



# **Basisindkomst (borgerløn) – hvorfor og hvordan?**

**3 modelforslag**

Udgivet af:

**Borgerlønsbevægelsen**

Medlem af **BIEN** (Basic Income Earth Network)

[www.borgerloen.dk](http://www.borgerloen.dk)



## **Basisindkomst (borgerløn) – hvorfor og hvordan?**

I velfærdssamfundets barndom var der kun få midler til rådighed for, hvad vi i dag sammenfatter under begrebet overførselsindkomster, og det var derfor nødvendigt og naturligt at forbeholde disse til, hvad man betegnede som "værdigt trængende", dvs. enten borgere, der på grund af sygdom, invaliditet eller alder ikke selv kunne tjene til livets ophold, eller som kunne dokumentere, at de på trods af passende anstrengelse herfor, ikke kunne finde lønnet beskæftigelse.

Det ansås ikke for tilstrækkeligt at socialisere borgerne alene med den gulerod, at overførselsbeløbene kun var "strøget mål" i forhold til selv en lav lønindkomst. Man måtte også benytte pisten i form af et kontrolsystem, der kunne sikre, at dem, der søgte offentlig støtte, nu også **var** værdigt trængende.

Som tiden er gået, er det offentliges udgift til indkomstoverførsler eksploderet, således at de i dag udgør ca. halvdelen af de offentlige udgifter, ca. 240.000.000.000 kroner årligt. Samtidigt har kontrolsystemerne udviklet sig til en sand kafkask labyrint af tilskuds- og bistandsordninger, som har nødvendiggjort en hærskar af bureaukrater med den væsentligste opgave at skille fårene fra bukkene.

Samfundet kan langt hen ad vejen imødegå forandringer med tilpasning, hvilket indebærer, at man lapper på de bestående systemer, gør lidt mere eller lidt mindre af, hvad man hidtil har gjort. Problemet er, at man efterhånden opbygger et patchwork af ordninger, der indebærer utilsigtede virkninger. På et tidspunkt bliver det nødvendigt at overveje, om der ikke er tale om en 2. ordens forandring, at der, som man udtrykker det, "foreligger en

ny situation”, som kræver en revaluering af det paradigme, der lå til grund for det oprindelige system.

Her skal nævnes et par utilsigtede virkninger af velfærdssystemerne:

- 1. Fattigdomsfælden:** den omstændighed, at det for et ikke ubetydeligt antal medborgere gælder, at de ikke har råd til at tage et job, da dette vil medføre en væsentlig nedgang i familiens samlede indtægt.
- 2. Iværksætterfælden:** På trods af politiske ønsker om at fremme selvstændighedskulturen modarbejder det nuværende system potentielle iværksætteres lyst til og mulighed for at skabe egen virksomhed. Det er vel snarere undtagelsen end reglen, at et nystartet foretagende sikrer indehaveren smør på brødet i de første 3-4 år, men har man ikke lønarbejde, skal man stå til rådighed for arbejdsmarkedet for at komme i betragtning til overførselsydelse.
- 3. Kunstnerfælden:** Forfattere og andre kunstnere vil sjældent kunne leve af deres kunst i de første mange år. Kunststøtte får man typisk først, når man kan. Vil en kunstner have økonomisk støtte i form af en overførselsindkomst, lurer aktiveringsprogrammerne lige om hjørnet.
- 4. Pensionistfælden:** Én gang pensionist, altid pensionist. Hvis en person af den ene eller anden årsag ikke kan overkomme et arbejde, måske fordi han/hun har ”ondt i livet”, som Lise Ehlers har udtrykt det, så er der ingen vej uden om en sygemelding, ofte efterfulgt af en pensionsberettigende diagnose. Måske var der tale om en forbigående situation, men fælden er klappet.

Vore kontrolsystemer og modregningsregler tilsigter en maksimal efterspørgsel efter lønnet beskæftigelse, og af de mennesker, der modtager overførsler fra det offentlige ikke tjener noget ved siden af.

Som de ovennævnte eksempler antyder, har systemerne i hvert fald på nogle områder den stik modsatte virkning: Den holder

mennesker **ude** fra arbejdsmarkedet og **hæmmer** iværksættertrangen. Formentlig fremmer den også fristelsen til at arbejde sort, hvilket jo ikke medfører nogen modregning i overførselsydelse.

Spørgsmålet er, om vi ikke i dagens Danmark kunne forlade os på, at den gulerod, en merindkomst gennem egen arbejdsindsats udgør, **alene** vil være tilstrækkeligt til at sikre at en altovervejende del af befolkningen ville vælge at skaffe sig lønnet arbejde eller anden personlig indkomst. Behøver vi at kombinere pisk og gulerod?

I hele den vestlige verden er der mennesker, der tror på, at dette er unødvendigt, og som advokerer for at erstatte en stor del af de gældende ordninger med **en garanteret basisydelse, der uden betingelser** tildeles alle.

Ordet "borgerløn" har en forkættet klang i de flestes øren, og dette på trods af, at de 240 mia. kr., vi overfører til husholdningerne, i realiteten er en borgerløn, som hen ved halvdelen af befolkningen lever af. Vi opretholder blot noget, der måske er en illusion, nemlig at det er de udstukne betingelser for opnåelse af overførselsindtægt, der holder befolkningen fast på arbejdsmarkedet.

I den danske borgerlønsbevægelse har vi i lighed med de øvrige medlemmer af BIEN (Basic Income Earth Network) udarbejdet modeller med henblik på at dokumentere, at det faktisk **er** muligt at indføre en ubetinget basisydelse uden en prohibitiv skatteforhøjelse.

Det er i sagens natur ikke en let opgave, for det første, fordi det statistiske grundlag for den nuværende fordeling af overførselsindkomster lader noget tilbage at ønske, hvilket vanskeliggør selv en **statisk**, - alt andet lige - beregning, for det andet fordi det selvsagt er umuligt at udarbejde en **dynamisk** beregning, der tager højde for de sekundære virkninger af en reform, dvs. for summen af de enkelte borgers eventuelle adfærdændringer, når de stilles over for et nyt sæt spilleregler.

I det følgende beskrives 3 af disse modeller. Model 1 og 2 bygger på idéen om **negativ skat**, hvilket skal forstås på den måde, at samfundet gennem skattesystemet garanterer en basisindkomst, og at al personlig indkomst derefter beskattes. Model 3 forholder sig til de både praktiske og holdningsmæssige problemer, der uundgåeligt er forbundet med at gennemføre drastiske ændringer af bestående systemer på én gang. Modellen skitserer en gradvis indførelse af borgerløn i 3 faser.

## Model 1:

Modellen, der er udarbejdet af Per Sørensen ([per@borgerloen.dk](mailto:per@borgerloen.dk)), tager udgangspunkt i idéen om negativ indkomstskat, altså at en del af de overførselsindkomster, der i dag tildeles betinget af den enkelte borgers civilstand og indkomstmuligheder, erstattes af en ubetinget ydelse, der sikrer borgeren en grundindkomst. Systemet tænkes administreret af skattevæsenet i form af et månedligt tilskud til de borgere, hvis personlige indkomst ligger under den fastsatte bundgrænse.

Modellen er gennemregnet ud fra skatteministeriets oversigt over indkomstfordelingen mellem skatteydere i 2003. Bundgrænsen er arbitrært ansat til en årsindkomst på kr. 75.000, hvilket nogenlunde modsvarer værdien efter skat af folkepension (ikke reelt enlige) og kontanthjælp til ikke-forsørgere.

Modellen har tilsigtet minimal fordelingsmæssig virkning og neutralitet med hensyn til skattetrykket, men repræsenterer dels en administrativ forenkling, dels en løsning af det nuværende systems modregningsproblem, der fjerner det økonomiske incitament til at skaffe indtægter til supplerende af en overførselsindkomst.

Systemet tænkes at fungere således:

- Alle voksne over 18 år indsender i november en forskudsopgørelse over forventet indkomst i det følgende år.

- På basis heraf beregnes borgerens skattetilsvaret for kalenderåret, lige som det sker i dag. Et grundbeløb på kr. 75.000 trækkes fra den beregnede skat. Bliver beløbet negativt udbetales differencen til skatteyderen.
- Skatten forudsættes herefter beregnet efter følgende satser:
  - De første kr. 150.000 beskattes med 55 %
  - De næste kr. 100.000 beskattes med 65 %
  - Indkomster herudover beskattes med 70 %

Sker der i løbet af året væsentlige ændringer i skatteyderens økonomi, f.eks. hvis han får en lønindkomst, som ikke var forudsat eller mister sit arbejde, ændres skatten (som tilfældet er i dag).

Det offentlige tilskud til arbejdsløshedskasserne bortfalder. Den enkelte borger kan, om han ønsker det, tegne supplerende arbejdsløhedsdækning på forsikringsbasis, uden at præmien er fradragsberettiget. Fradrag for fagforeningskontingent bortfalder.

Folkepension, efterløn og førtidspensioner bortfalder. Det samme gør SU og kontanthjælp. Supplerende ydelser til handicappede og pensionister forbliver uændrede og tildeles efter behov. Der røres heller ikke ved boligsikring.

Eksempler på skatteberegning:

Skattepligtig Indkomst	Fradrag i skat (borgerløn)	Skat brutto	Skat netto	Rådighedsbeløb	Skatteprocent
0	75.000	0	-75.000	75.000	Neg.
30.000	75.000	16.500	-58.500	88.500	Neg.
150.000	75.000	82.500	7.500	142.500	2%
250.000	75.000	147.500	72.500	177.500	29%
300.000	75.000	182.500	107.500	192.500	36%
500.000	75.000	322.500	247.500	252.500	50%

Bilag 1 er udarbejdet på basis af skatteministeriets tabel 2, **Fordeling af indkomster og fradrag samt skat og AM-bidrag i 2004**, der er baseret på en stikprøve på ca. 1% af befolkningen.

Tabellen viser forskellen i beskatning efter den nugældende beregningsmetode og den ovenfor foreslåede. Det fremgår af beregningen at provenutabet i indkomstskatten stort set kan dækkes ved bortfald af de specificerede overførselsudgifter, som er hentet i Statistisk 10-års oversigtstabel: "Samlede indkomstoverførsler til husholdningerne".

De markante forbedringer i indkomsten efter skat for de laveste indkomst-grupper er fiktive i og med, at det forudsatte bortfald af overførselsindkomster, må formodes at ramme netop disse indkomstgrupper. Det manglende skatteprovenu af disse overførsler er skønsmæssigt ansat til 20 mia. kr.

Grundbeløbet på kr. 75.000 er valgt, fordi det nogenlunde svarer til, hvad folkepensionister og bistanndsmodtagere (ikke forsørgere) i dag oppebærer efter skat.

Reelt enlige pensionister og bistanndsmodtagere med forsørgelsesforpligtelser modtager væsentlig højere overførselsindkomster under det nuværende system, som ikke er rent individbaseret, men afhængig af borgerens civilstand. Der må i et nyt system findes veje til at løse problemet for disse grupper, men dette er ikke indregnet i opstillingen.

Fordelene ved den foreslåede model kan opsummeres således:

- Systemet indebærer en betydelig administrativ forenkling
- Den foreslåede model vil flytte det økonomiske ansvar over til borgerne, i modsætning til den nuværende velfærdsmodel, der bygger på en "forsikringsmodel", hvor borgerne er forsikret imod de allerfleste "sociale begivenheder", der påvirker deres personlige økonomi negativt. Hvor tiltalende denne idé end er, kan der næppe herske tvivl om, at systemet er med til at forøge antallet af sådanne sociale begivenheder. Vi passer bedre på noget, vi



selv bærer det økonomiske ansvar for, end noget, der er forsikret.

- Fattigdomsfælden, - det forhold, at adskillige borgere ikke har råd til at sikre sig en indtægt på grund af bortfald af offentlige ydelser – forsvinder i og med at der ikke sker modregning i grundbeløbet. Skaffer man sig en indtægt på 50.000 kroner, beholder man selv hen ved halvdelen.

Den skitserede model prætenderer ikke at give et endeligt svar på de økonomiske konsekvenser af indførelsen af borgerløn i form af en negativ skat på det foreslåede niveau. Beregningerne indikerer blot, at det ikke synes at være en utopisk tanke.



## Model 2:

Udarbejdet af **Bruno Jerup** ([bruno.jerup@mail.dk](mailto:bruno.jerup@mail.dk))

### Ideen om negativ indkomstskat

Alle over 18 år sikres ved lov, at de har ret til en borgerløn på 7800 kr./mdl. skattefrit. Udbetalingen sker via skattevæsenet, og kan forstås som en slags negativ indkomstskat for folk uden indkomst.

### Modellens konsekvenser

Med hensyn til eksempler og teknik kan man se nedenfor. Det mener jeg ikke, man skal fortabe sig i. Men konsekvenserne er, at en person uden anden indkomst får 7.800 kr./mdl. fra skattevæsenet, en person med anden indkomst på 5.000 kr./mdl. betaler ikke skat, men får 4.300 kr./mdl. fra skattevæsenet i alt 9.300 kr./mdl. og en person med anden indkomst på 10.000 kr./mdl. betaler heller ikke skat men får 800 kr./mdl. fra skattevæsenet, i alt 10.800 kr./mdl. Endelig vil en person med en indkomst på 30.000 kr./mdl. få en bruttobeskatning på 46,7% og have 16.000 kr./mdl. til sig selv efter skat.

### Beskatning og forudsætninger

Den nuværende skattelov skal ændres og alle fradrag fjernes. *Bortset fra rentefradraget for fast ejendom, der skal fjernes i forbindelse med en samlet ændring af hele boligstøttesystemet. Det betyder også, at de nuværende boligstøtteordninger i første omgang bevares.*

I den udstrækning der er ønske om "forsikringsordninger" ud over borgerlønnen, kan disse organiseres f.eks. af fagforeningerne, men så sker det helt uden om statens indblanding. I dag betaler staten hovedparten af "arbejdsløshedsforsikringen". Det hører op med dette forslag.

Desuden skal pensionsopsparinger, såvel private som kollektive ordninger, betragtes som løn ved optjeningen (det er for øjeblikket over 50 mia.).

**Særlige bemærkninger:** Bare for at gøre beregningerne lettere skal alle tidligere opsparinger og arbejdsmarkedsordninger juridisk bevares. Men de skal beskattes som indtægt i optjeningsåret.

Den kommunale skatteopkrævning erstattes af refusionsordninger, som i gamle dage. Staten skal stå for hele opkrævningen. Skatten er den samme alle steder i landet i alle kommuner og amter for sammenlignelige indkomster.

Hvis man ser bort fra aftrapningsmodellen og rentefradraget, så svarer ovenstående til, at der betales 70% i skat af alle indkomster, og at man får udbetalt 7800 kr. skattefrit. Denne skatteprocent kan naturligvis sænkes ved at finde andre indtægtskilder, men det er ikke en del af dette forslag.

Da det må formodes, at virksomhederne sparer en del udgifter til lærlinge, sygedagpenge m.m., skal der indføres en særlig virksomhedsskat på 1% af BNP fordelt efter virksomhedernes kapitalvolumen. Desuden genindføres formueskatten. Derudover fastholdes virksomhedernes bidrag til "A-kassen".

Der skal i øvrigt oprettes en syge/dagpenge/barselsfond, fra hvor man får udbetalt fuld løn. Det betyder, at denne del ikke skal "regnes med" i borgerlønsdelen.

### **Lidt teknik**

Systemet skal administreres af skattevæsenet, og det beløb man skal betale, henholdsvis have fra, skattesystemet er således henholdsvis skat eller negativ skat, der betales eller udbetales hver måned.

Hos skattevæsenet tillægges man **fiktivt** 12.000 kr. hver måned, som skattepligtig indkomst (Borgerløn). Har man ikke yderligere indkomst, betragtes dette som den skattepligtige indkomst.

Har man anden indkomst, sker der en modregning i den borgerlønsdel, man får udbetalt (i den pågældende måned). Borgerlønnen (de 12.000 kr.) skal nedreguleres med 40% af den anden indkomst man har. Alle typer af indkomst, såvel løn som kapitalindkomster, medtages i begrebet "anden indkomst". Har man således en "anden indkomst" på 30.000 kr., bliver den udbetalte borgerløn 0 kr.

Det skal understreges, at der på selvangivelsen fra starten tillægges 144.000 kr. om året til alle. Men dette beløb skal i modsætning til i dag være opdelt på årets tolv måneder, ligesom "anden indkomst" skal være det. Grunden til denne opdeling er, at det skal være muligt at skifte mellem lønarbejde og borgerløn i løbet af året uden, at hele indkomsten forsvinder. Grunden til at der anvendes 12x12.000 kr. i beregningerne frem for 12x7800 kr. skyldes alene den mulighed det giver for at bevare rentefradraget. Men jeg er enig med alle der måtte mene det, at dette rentefradrag snarest skal væk.

## **Ovenstående kan sammenfattes i følgende forudsætninger**

### ***Borgerlønnens gennemførelse:***

Der indføres en månedlig borgerløn på 12.000 kr. minus 40% af anden indkomst op til kr. 30.000.

### ***Ændringer af Skattesystemet:***

Alle fradrag fjernes **bortset fra rentefradraget**, som skal nedtrappes over en 10-årig periode. Beskatningen forudsættes ensartet i alle kommuner.

**Den skattepligtige indkomst (SI)** defineres således:

Indtægter op til kr. 30.000:  $SI = 12.000 \text{ kr.} - 40\% \text{ af egenindkomst} + \text{egenindkomst}$ .

Indtægter over til kr. 30.000:  $SI = \text{egenindkomst}$ , idet borgerlønnen iht. ovennævnte definition bortfalder

- Der betales 35% op til 144.000 kr.
- Der betales 50% fra 144.000 kr. til 312.000 kr.
- Der betales 70% for indtægter indkomst over 312.000 kr.

Der betales samme skat af **alle** typer indkomst l.(løn, kapitalindkomst m.v.)

Alle typer pensionsopsparing betragtes som indkomst i op-tjeningsåret (og beskattes som sådan). Jeg vil ikke udelukke, at det kan føre til nogle ret drastiske ændringer i opsparringsmønstret, men det betragter jeg ikke udelukkende som noget negativt.

Formueskatten genindføres som før 1997.

### ***Beskatning af virksomhederne***

Det beløb, som i dag indbetales fra arbejdsgiverne til A-kasserne, skal i fremtiden indbetales til staten - også selvom A-kasserne måtte forsvinde.

Statens indbetaling til A-kasserne forsvinder. Det eneste som A-kasserne har tilbage er medlemmernes egne beløb, som er at betragte som en ren forsikring. Til gengæld skal denne forsikringspræmie ikke beskattes ved udbetalingen. Det er ikke sikkert, at A-kasserne kan overleve på dette grundlag.

Virksomhederne skal beskattes yderligere med et beløb på 1% af det til enhver tid gældende BNP (pt. ca.11 mia.). Dette beløb skal fordeles mellem virksomhederne ud fra deres kapitalvolumen (virksomhederne sparer en del til lærlinge m.v.).

Virksomhederne skal samtidig med lønudbetalingen overføre skat m.v.

### **Hvad skal Borgerlønnen erstatte?**

- Folkepensionen - begrebet "reelt samlevende" afskaffes – individualprincippet indføres
- SU og lån (lov om rentelette lån forsvinder)
- Førtidspension (alle typer)
- Efterløn
- Alle orlovstyper
- Overgangsydelse
- Understøttelse (bortset fra eventuelle private forsikringsordninger)
- Kontanthjælp

Borgerlønnen skal gives til alle statsborgere samt personer med opholdstilladelse i Danmark, herunder flygtninge.

Der knyttes *ingen* betingelser til denne borgerløn i form af rådighed, aktiv arbejdssøgning el.lign.

### **Hvad fastholdes?**

- Støtte til medicin, handicaphjælpemidler, varmetilskud efter gældende regler.
- Støttemulighederne for børnefamilier - de bevares i første omgang som nu (indkomstafhængige ydelser vil naturligvis give nogle ændringer).

I det hele taget bevares alt som nu bortset fra ovennævnte ændringer.

## Eksempel 1: Lønmodtager med månedlig indkomst på 10.000 kr.:

### Beregning af skattepligtig indkomst:

Borgerløn (12.000 – 40% af kr. 10.000) .....	kr. 8.000
egen indtægt .....	- 10.000
<b>Skattepligtig indkomst:</b> .....	<b>kr.18.000</b>
<u>Beregning af skat:</u>	
35% af kr. 12.000 .....	kr. 4.200
50% af kr. 6.000 .....	- 3.000
Skat .....	kr. 7.200
- Borgerløn: kr.12000 – 40% af 10.000 .....	- 8.000
<b>Indkomstskat (negativ)</b> .....	<b>kr. - 800</b>

Rådighedsbeløb pr. måned: Egen indkomst kr. 10.000 + negativ skat kr. 800 = **kr. 10.800**

## Eksempel 2:

### Lønmodtager med månedlig indkomst på 5.000 kr.:

#### Beregning af skattepligtig indkomst:

Borgerløn (kr. 12.000 – 40% af kr. 5.000) .....	kr. 10.000
egen indtægt .....	- 5.000
<b>Skattepligtig indkomst</b> .....	<b>kr. 15.000</b>

#### Beregning af skat:

35% af kr. 12.000 .....	kr. 4.200
50% af kr. 3.000 .....	- 1.500
Skat .....	kr. 5.700
- Borgerløn: kr.12000 – 40% af kr.5.000 .....	- 10.000
<b>Indkomstskat (negativ)</b> .....	<b>kr.- 4.300</b>

#### Rådighedsbeløb pr. måned:

Egen indk. kr. 5.000 + negativ skat kr. 4.300 = **kr. 9.800**



### Eksempel 3:

#### Lønmodtager med månedlig indkomst på 30.000 kr.:

Beregning af skattepligtig indkomst:

Borgerløn: (kr. 12.000 – 40% af kr. 30.000) ..... Kr. \_\_\_\_\_ 0

**Skattepligtig indkomst: ..... kr. 30.000**

Beregning af skat:

35% af kr. 12.000 .....	kr. 4.200
50% af kr. 14.000 .....	- 7.000
70% af kr. 18.000 - kr. 14.000 = kr. 4000.....	<u>- 2.800</u>
Skat.....	kr. 14.000
- Borgerløn: kr.12000 – 40% af kr.30.000 .....	<u>- 0</u>
<b>Indkomstskat .....</b>	<b>kr. 14.000</b>

Rådighedsbeløb pr. måned:

Egen indkomst kr.30.000 - skat kr. 14.000 **kr. 16.000**

### Eksempel 4:

#### Lønmodtager med månedlig indkomst på 40.000 kr.:

Beregning af skattepligtig indkomst:

**Skattepligtig indkomst: ..... kr. 40.000**

Beregning af skat:

35% af kr. 12.000 .....	kr. 4.200
50% af kr. 14.000 .....	- 7.000
70% af kr. 28.000 kr. - 14.000 = kr. 14.000 ...	<u>- 9.800</u>
Skat.....	kr. 21.000
- Borgerløn: kr.12000 – 40% af kr.30.000 .....	<u>- 0</u>
<b>Indkomstskat .....</b>	<b>kr. 21.000</b>

Rådighedsbeløb pr. måned:

Egen indkomst kr.40.000 - skat kr. 21.000 = **kr. 19.000**

## **Eksempel 5:**

### **Personer uden lønindkomst**

En studerende med 0 kr. i løn eller kapitalindkomst vil have en skattepligtig indkomst på 12.000 kr./md.

Efter skat:  $12\ 000\ \text{kr.} \times 0.65 = 7800\ \text{kr.}$  Den studerende betaler ikke skat, men modtager hver måned et beløb på 7800 kr. fra skattevæsenet.

*I alle disse eksempler forudsættes det, at der ikke er rentefradrag fra fast ejendom.*

## Model 3:

Modellen, der er udtænkt af Henning Jakobsen ([henning@borgerloen.dk](mailto:henning@borgerloen.dk)), er et forslag til gradvis indførelse af borgerløn i tre faser.

**Fase 1** medfører ingen ændringer i de nuværende overførselsindkomster eller skattesystemer.

Modellen består i al enkelhed i, at der for alle, der oppebærer en løn- eller overførselsindkomst, der svarer til nuværende bistandshjælp, indføres en generel, ubetinget borgerløn på dette niveau. Samtidig hermed reduceres alle lønninger og overførselsindkomster med et tilsvarende beløb, så at resultatet for den enkelte er præcis det samme som før borgerlønns indførelse.

Borgere, der f.eks. på grund af halvtidsarbejde tjener mindre end niveauet for bistandshjælp, nedsættes kun med det indtjente beløb, men beholder som alle andre alle øvrige overførselsindkomster. boligsikring, varmetilskud, børnehavefripladser m.m.

For den **offentlige** sektor vil der være økonomisk balance, da lønningerne reduceres med samme beløb, som udbetales i borgerløn.

For så vidt angår den **private** sektor beskattes gevinsten ved lønnedgangen gennem virksomhedsskat eller omsætningsafgift.

Fordelene ved det ændrede system består først og fremmest i at timelønnen sænkes, hvorved grænseomkostningen for at ansætte folk i sundheds-, pleje- og servicesektoren reduceres. Da der ikke modregnes i borgerlønnen for personlig indkomst, vil det altid kunne betale sig at søge hel- eller deltidarbejde, og de eksisterende aktiveringstiltag kan derfor gøres frivillige.

**Fase 2:** I denne fase ændres det nuværende skattesystem således:

- Borgerlønnen gøres skattefri
- Alle private skattefradrag bortfalder
- Den skattefri bundgrænse bortfalder
- Der indføres en fast proportionalsskat på 37% uanset bopælskommune

Kombinationen af en skattefri borgerløn og en proportionalsskat på alle indtægter vil sikre en progressiv beskatning, jævnfør nedenstående tabelexempel:

Personlig indkomst	Skat 37%	Borgerløn	Rådighedsbeløb	Reel skatteprocent
30.000	11.100	75.000	93.900	21,14
100.000	37.000	75.000	138.000	29,60
300.000	111.000	75.000	264.000	32,89
600.000	222.000	75.000	453.000	

Det skitserede skattesystem indebærer en væsentlig forenkling, sammenlignet med det gældende, og den lave marginalbeskatning vil stimulere lysten til at skaffe sig ekstra indtægt, stimulere privates brug af servicefunktioner samt reducere fristelsen til "sort" arbejde.

**Fase 3:** Først efter gennemførelsen af fase 3, er der tale om en gennemført borgerløn, idet der i tillæg til reformerne i fase 1 og 2 forudsættes at borgerlønnen gøres universel efter individualprincippet – også til studerende og børn.

Finansieringen af denne reform sker ved at:

- Udgifter til vuggestuer, børnehaver og folkeskoler betales ud af børnenes borgerløn
- Fjernelse af de fleste overførselsindkomster (se nedenfor)

**Områder, der ikke berøres:**

- Sundhedsvæsen

- Ældreforsorg
- Fysisk og psykisk handicappede
- Politi og retsvæsen
- Erhvervsstøtte og udvikling
- Forsvaret
- Kultur
- Kollektiv Transport
- Samfærdsel, veje, transport
- Uddannelse (bortset fra folkeskolen)

### **Offentlige ydelser/tilskud, der fjernes:**

- Folkepension
- Fradrag for fagforeningskontingent og A-kassekontingent
- Efterløn
- Førtidspension
- Orlovsydelse
- Aktiveringsudgifter
- Jobtilskud
- Bistandshjælp
- A-kassebidrag
- Personlige tilskud
- Uddannelsesstøtte
- Revalidering
- Iværksættertilskud
- Tilskud til hjemmeservice
- Kunstnerstøtte
- Børnecheck
- Boligsikring
- Tilskud til boligbyggeri
- Varmetilskud
- Børnepasning (vuggestuer, børnehaver, dagplejemødre, fritidshjem m.m.)
- Folkeskoleudgifter (fuld brugerbetaling)
- Kørselsfradrag
- Rentefradrag af privat gæld (også gæld på privat bolig)

Gennemførelsen af fase 3 vil fremme de økonomiske muligheder for iværksættere, forfattere og andre kunstnere, ligesom det vil begrænse omfanget af børnearbejde.



